

Berlin, 27.01.2011

Stellungnahme zur Qualifizierten Elektronischen Signatur (QES)

TeleTrusT befürwortet Festhalten an Qualifizierter Elektronischer Signatur - Neuen Personalausweis als Chance für QES begreifen

TeleTrusT begrüßt Bestrebungen für Verfahrensvereinfachungen in der Kommunikation zwischen Bürger und Verwaltung. Ein Thema, das bei den aktuellen Erörterungen zur künftigen Rahmenrechtsetzung für eGovernment-Anwendungen im Mittelpunkt der Erörterungen steht, ist die "Qualifizierte elektronische Signatur".

Dabei scheint bei einem Teil der Verwaltungsfachleute aus Bund, Ländern und Kommunen die Meinung mehrheitsfähig, dass die QES als Erfordernis bei Schriftformersatz im Verkehr mit öffentlichen Stellen weitgehend abzuschaffen oder durch andere, einfachere Lösungen zu ersetzen sei, da sie sich nicht bewährt und keine Massenakzeptanz gefunden hätte. Die QES wird als schwerfällig und behindernd betrachtet. So sollten nach Ansicht einiger Beteiligter Vorschriften, die eine QES fordern, entfallen.

Demgegenüber stehen jedoch auch Betrachtungen, wonach Massenträgermedien wie EC-Karten oder im Besonderen der neue Personalausweis für eine Verbreitung der QES in der Bevölkerung genutzt werden können. Erst der konsequente Einsatz der QES kann erhebliche Verbesserungen diverser Prozesse in Wirtschaft und Verwaltung erreichen.

Vor diesem Hintergrund spricht sich TeleTrusT für ein grundsätzliches Festhalten an der Qualifizierten Elektronischen Signatur, aber auch für bessere, massenkompatible Anwendungslösungen aus.

Einzelne Kritikpunkte an der QES sind gerechtfertigt und müssen konstruktiv aufgegriffen werden. So ist zu prüfen, ob in Abhängigkeit von Nutzen und Risiko neben der QES auch andere Formen der elektronischen Signatur geeignet sein können. Eine Anpassung des Rechtsrahmens könnte mehr Klarheit über die Anwendbarkeit dieser Signaturformen schaffen und die Verbreitung der elektronischen Signatur insgesamt stärken. Darüber hinaus sollte über weitere technische Vereinfachungen bei der QES nachgedacht werden, um die Integration in Anwendungen und auf Anwenderseite zu erleichtern und darüber die geforderte Massenkompatibilität zu unterstützen.

Die QES befindet sich seit mehr als 10 Jahren in einem 'eingefrorenen' Zustand, der gesetzlich festgeschrieben erscheint und nach wie vor einem elitären Rechtsgegenstand ('Ersatz' der Handunterschrift) geschuldet ist. Regulierungen, die die Verbreitung der QES fördern sollen, stellen den Empfängernutzen heraus. Das Empfängerrisiko wird minimiert und die Vertrauensfrage auf die Verfügbarkeit der QES reduziert. Der dafür zu leistende Aufwand liegt beim Anwender und konnte bisher - trotz vieler Anregungen dazu - nicht reduziert werden. Ein Anwendernutzen wird so, mit Ausnahme ausgewählter Bereiche, nicht plausibel.

TeleTrusT hat in der Vergangenheit stets die Position vertreten, dass alle Authentifizierungs-, Identifikations- und Signaturfunktionen vertrauenswürdig und anwendungsfördernd gestaltet werden können. Nur auf dieser Grundlage sind die stabilen Technologien im Banken- und Mobileumfeld, der DE-Mail-Ansatz und die eID-Funktion des neuen Personalausweises (nPA), aber auch Konzepte wie die TeleTrusT European Bridge CA zu begründen. Der Nutzen einer Massenanwendung geht dabei einher mit einer ausgewogenen Risikoabschätzung.

TeleTrusT weist darauf hin, dass die QES in vollautomatisierten Massenprozessen, wie z.B. der sicheren Digitalisierung von Papierbelegen und bei der elektronischen Rechnungsstellung, bereits erhebliche Verbreitung gefunden hat. Hier werden schon jetzt regelmäßig Millionen qualifizierter Signaturen erzeugt. Dies unterstreicht, dass die QES als hoch spezialisiertes und effektives Werkzeug in den richtigen Geschäftsprozessen durchaus "Massenakzeptanz" erfahren hat. Die QES ist ein spezialisiertes Werkzeug, das für spezialisierte Anwendungsbereiche besonders geeignet ist - für andere eher weniger.

Insbesondere in sensiblen Bereichen, in den u.a. personenbezogene bzw. besonders schutzwürdige Daten ausgetauscht werden, sind erhöhte Sicherheitsmaßnahmen erforderlich. An dieser Stelle bietet der nPA durch seine starke Autorisierungsfunktion eine gute Basis, die auch auf anderen Gebieten, namentlich dem Gesundheitswesen, mit der QES sinnvoll ergänzt werden muss.

Im Zuge der Einführung des nPA, der primär die Identifizierung und Authentifizierung sicherstellt, sollte die QES massentauglich zur Anwendung kommen, um die Vertrauenswürdigkeit von Transaktionen zu gewährleisten. Mit der Einführung des nPA besteht die große Chance, die QES für alle Bürger und Bürgerinnen nutzbar zu machen und medienbruchfreie Infrastrukturen und Verfahren zu etablieren.

TeleTrusT Deutschland e.V.

Der IT-Sicherheitsverband TeleTrusT Deutschland e.V. wurde 1989 gegründet, um verlässliche Rahmenbedingungen für den vertrauenswürdigen Einsatz von Informations- und Kommunikationstechnik zu schaffen. TeleTrusT entwickelte sich zu einem bekannten Kompetenznetzwerk für IT-Sicherheit. Heute umfasst TeleTrusT mehr als 100 Mitglieder aus Industrie, Wissenschaft, Forschung und öffentlichen Institutionen sowie Partnerorganisationen aus Deutschland und Europa. In Projektgruppen zu aktuellen Fragestellungen der IT-Sicherheit und des Sicherheitsmanagements tauschen die Mitglieder ihr Know-how aus. TeleTrusT äußert sich zu politischen und rechtlichen Fragen, organisiert Veranstaltungen und Veranstaltungsbeteiligungen und ist Trägerorganisation der "European Bridge CA" (Bereitstellung von Public-Key-Zertifikaten für sichere E-Mailkommunikation) sowie des Zertifikates "TeleTrusT Information Security Professional" (T.I.S.P.). Hauptsitz des Verbandes ist Berlin. TeleTrusT ist Mitglied des European Telecommunications Standards Institute (ETSI).

Verbandskontakt:	Pressekontakt:
Dr. Holger Mühlbauer	Sebastian Thümmel
TeleTrusT Deutschland e.V.	index Agentur für strategische
Geschäftsführer	Öffentlichkeitsarbeit und Werbung GmbH
Chausseestraße 17	Zinnowitzer Straße 1
10115 Berlin	10115 Berlin
Tel.: +49 30 / 40 05 43 10	Tel.: +49 30 / 390 88 190
holger.muehlbauer@teletrust.de	s.thuemmel@index.de
www.teletrust.de	www.index.de